

## 《德里宣言》：重返阿拉木图 世界家庭医生组织（WONCA）—世界农村卫生大会，2018年4月

我们代表第15届WONCA世界农村卫生大会，号召国际社会重申《阿拉木图宣言》的原则。我们呼吁联合国及其专门机构、各国政府继续努力，以实现40年前确定的目标。

《阿拉木图宣言》明确了健康“不仅是疾病与病症的匿迹，更是身心健康和社会幸福的总体状态”。作为农村卫生保健工作者，我们在工作中践行这一理念。我们怀着“农村人人享有健康”的目标，致力于让所服务的社区达到尽可能高的健康水平。

我们认识到：

- 这一目标的实现，除了卫生部门外，还需要其他社会和经济部门共同采取行动。因为健康和幸福是由卫生保健和社会经济发展共同推动的；
- 农村和其他地区的初级卫生保健，应当由具有广泛技能和不同层次的卫生工作者组成的团队来提供，并与社区密切合作；
- 团队中的卫生工作者必须致力于提供符合个人、家庭和社区需求的综合性照顾，摒弃狭隘的医疗模式和孤立的思维方式；
- 家庭医生应在最大范围内开展工作，并在为农村地区提供以病人和社区为中心的照顾上扮演重要角色；
- 农村人口日趋老龄化、贫困化、弱势化，在可持续发展的时代目标下，我们必须推进获得健康的公平途径，确保没有一个人被遗漏。

世界卫生组织的《卫生人力资源全球战略：卫生人力2030》和《卫生就业和经济增长问题高级别委员会》强化了扩大卫生工作队伍和加强其社会责任的必要性。此外，《都柏林卫生人力资源宣言：建设未来的卫生工作队伍》中也强调：

**“一支有胜任力、具备最佳组织和分布的卫生和社会工作者队伍，对于加强卫生系统的绩效和韧性至关重要，特别是在农村和服务不足的地区”。**

在这方面，我们认为，如果各国要实现全民健康覆盖，就必须优先满足农村和偏远地区居民的需求。

本着《阿拉木图宣言》的精神，世界农村卫生大会致力于与国际社会合作，为实现“农村人人享有健康”的目标确定以下六个优先领域。

**公平享有健康照顾：**只有当世界农村地区的人民，克服目前地理、社会、经济、政治、种族和文化上的种种障碍，公平享有卫生保健，才能实现真正的全民健康覆盖。尽管世界上近50%的人口生活在农村地区，但只有38%的护士和24%的医生为他们提供照顾。这种不平等必须消失。农村人口应与城市人口一样，获得可及的、可负担的和有效的照顾，以满足他们的健康需求。根据国际劳工组织的数据，从最富裕的国家到最贫穷的国家，城乡差距无处不在。在世界范围内（174个国家），56%

的农村居民没有享受基本卫生保健，而城镇的这一比例为22%。性别、文化、年龄和地理问题对于农村人口获得平等至关重要。

**政策制定中的农村证据：**影响农村人口健康和决定他们卫生保健的政策，多由城市中的权力中心制定。这些政策往往忽略农村人口的需求或对他们的影响。因此，在制定影响农村人口的政策时，应收集全面的研究数据，并听取他们的意见。农村健康影响评估或“农村健康证据”可以减少政策制定的碎片化可能带来的负面健康影响。

**卫生系统的发展：**以综合性初级卫生保健为特点的卫生系统在成本和健康产出方面是最有效且高效的。在这种背景下，各国政府必须投资扩大卫生系统，发展具有解决农村和偏远地区具体需求的多学科卫生工作者团队。新兴科技将在维持卫生人力以及农村和偏远地区的健康方面扮演越来越重要的角色。在此，我们呼吁国际社会投资数字卫生和数字卫生教育技术，以便支持训练有素的农村卫生人力队伍。

**发展和教育目标适用的人力队伍：**证据清楚表明，选择有农村背景的学生、在培训期间为其提供丰富的农村经历并在资格认证后实施特定的农村培训计划，是招募和留住农村工作者的最有效措施。农村卫生培训机构必须制定培养社会责任感的课程，并致力于社区的全程参与。封闭性和乡土化对农村卫生保健专业人员提供该地区所需的服务带来了额外的挑战。因此，农村卫生保健需要训练有素、具有广泛而全面技能认证的全科医生和家庭医生，以应对他们日常工作中所面临的特殊挑战。相反，安排缺少适当技能、刚受训的卫生保健工作者，在无支援的农村环境中工作，会使患者面临风险，并阻碍年轻人投身农村医疗事业的职业选择。那些在农村工作的专业人员必须有一个安全、公平的工作和生活环境。

**重新调整研究方向：**需要采取紧急行动来扭转 90/10 的研究差距：只有不到 10% 的全球卫生研究资源致力于解决中等和低收入国家 90% 可预防的死亡。这种不平等在农村地区更为严重。因此，必须扩充农村数据和农村研究，来为政府决策提供农村卫生服务的信息。

**人和社区：**农村人口应该拥有对其文化、语言和传统敏感的卫生系统。农村人口的老龄化程度超过了城市地区，因此有大量的弱势群体。疾病负担，特别是非传染性疾病所造成的负担，正对脆弱的农村卫生系统造成越来越大的压力。最初的《阿拉木图宣言》强调，健康和幸福不仅关乎卫生服务，还取决于经济和社会因素。我们呼吁各国政府和政策制定者对农村的基础设施、服务和经济进行投资，这些因素将对农村人口的福祉产生持久的影响。

农村人人享有健康，与《阿拉木图宣言》和全民健康覆盖的愿望具有同等意义。我们呼吁联合国及其专门机构、各国政府优先重视农村卫生、卫生工作者和基础设施建设，以消除业已存在的不平等，不遗漏任何一个人。

第 15 届 WONCA 世界农村卫生大会  
2018 年 4 月，印度，新德里